

Załącznik nr 1 do uchwały  
RMK nr LXXXI/1257/13  
z dnia 11 września 2013r.

UCHWAŁA Nr .....  
RADY MIASTA KRAKOWA  
z dnia ... ..

w sprawie ustalenia dni i godzin otwierania oraz zamykania placówek handlu detalicznego, zakładów gastronomicznych i usługowych na terenie Gminy Miejskiej Kraków

Na podstawie art. XII § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Przepisy wprowadzające Kodeks pracy (Dz. U. Nr 24, poz. 142, z późn. zm.) oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) Rada Miasta Krakowa uchwala, co następuje:

§ 1.

Placówki handlu detalicznego, zakłady gastronomiczne i zakłady usługowe dla ludności, mogą być otwierane i zamykane w dniach i godzinach określonych w § 2, § 3, § 4.

§ 2.

1. Placówki handlu detalicznego mogą być otwierane i zamykane we wszystkie dni tygodnia w przedziale czasowym pomiędzy godziną 00.00 a 24.00
2. W dni, wg obrządku rzymsko-katolickiego, Wigilię Bożego Narodzenia w dniu 24 grudnia oraz w Wielki Piątek, placówki handlu detalicznego mogą być czynne najpóźniej do godz. 12.00 z zastrzeżeniem § 3.

§ 3

Postanowień § 2. ust 2 uchwały nie stosuje się do:

1. Aptek,
2. stacji paliw oraz placówek handlu detalicznego w nich usytuowanych,
3. placówek handlu detalicznego usytuowanych w hostelach, motelach oraz hotelach.

§ 4.

Zakłady gastronomiczne oraz zakłady usługowe mogą być otwierane i zamykane we wszystkie dni tygodnia w przedziale czasowym pomiędzy godziną 00.00 a 24.00

§ 5.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Krakowa

## § 6.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

### Uzasadnienie

W Polsce wigilijny wieczór oraz Wielki Piątek należą do najważniejszych akcentów obchodów Bożego Narodzenia oraz Wielkanocy. Jednak Wigilia oraz Wielki Piątek są zwyczajnymi dniami roboczymi. Dlatego kwestia godzin pracy w tych dniach jest zależna od decyzji pracodawcy - nie określa ich kodeks pracy, ani żadna inna regulacja prawna. Mimo to, w dużej części firm te dni są traktowane wyjątkowo - na przykład skracane są godziny pracy, albo pracownikom udzielany jest urlop. Od kilku lat NSZZ „Solidarność” prowadzi kampanie „Nie przehandluj gwiazdki”, która skutecznie wskazuje pracodawcom konieczność umożliwiania pracownikom uczestniczenia w rodzinnym gronie w uroczystościach wigilijnych. W tej sprawie wypowiedział się również Przewodniczący Konferencji Episkopatu Polski, który stwierdził iż kampania związkowa „przyniesie realną korzyść w perspektywie utrwalania życia rodzinnego. Kampanię „Nie przehandluj pierwszej gwiazdki” określił jako „ochronę dnia wigilijnego przed naciskiem kultury zarobku, co w efekcie bardzo rozbija rodzinę, mającą prawo do wspólnego przeżywania świąt i przygotowań do tych wydarzeń”. Te słowa z powodzeniem można odnieść do Wielkiego Piątku.

Należy podkreślić, iż ograniczenie handlu we wskazane dni ma na celu umożliwienie pracownikom handlu przeżycie doniosłości tych Świąt w pełni, zarówno wymiarze religijnym, duchowym jak i rodzinnym, co ma swoje głębokie zakorzenienie w tradycji kształtującej tożsamość kulturową naszego społeczeństwa. Nie bez znaczenia jest fakt, iż ok. 70 proc. zatrudnionych w handlu to kobiety, na których barkach w dużej mierze spoczywa przygotowanie domów i rodzin do Wigilii i Wielkiego Piątku. Praktyka pokazuje, iż po zamknięciu placówek handlowych na pracownikach ciąży szereg innych obowiązków np. związanych ze zdaniem kasy i posprząaniem sklepu. Stąd ich praca przedłuża się realnie o kilka godzin.

Jednakże tej propozycji musi towarzyszyć wyważenie interesu nie tylko pracowników i pracodawców, lecz również konsumentów. Stąd też ze względu na zdarzenia losowe, nieprzewidziane przypadki dopuszcza się, iż spod regulacji zostaną wyjęte stacje paliw, apteki, zakłady usługowe oraz gastronomiczne. Przemawiają za tym uwarunkowania praktyczne jak i kulturowe, które składają się na rozumienie interesu wszystkich uczestników życia społecznego (konsumentów, pracowników i pracodawców). Nie można zarazem pominąć turystycznego charakteru gminy Kraków, który dodatkowo wzmacnia potrzebę wyłączenia spod projektowanych norm zakłady gastronomiczne oraz placówki handlowe usytuowane w hostelach, motelach oraz hotelach. Dlatego przedmiotowe ograniczenie może zostać urzeczywistnione tylko w zawężonym zakresie. To ujęcie jest konsekwencją orzecznictwa, w którym słusznie wskazuje się, iż określanie dni i godzin otwierania oraz

zamykania placówek jest zadaniem własnym gmin, które mieści się w kategorii zadań publicznych służących zaspokajaniu potrzeb wspólnoty samorządowej (art. 166 ust. 1 Konstytucji RP; por. wyrok NSA z 17.11.2009r., II GSK 207/2009). Wspólnoty tej nie można oczywiście utożsamiać wyłącznie z osobami prowadzącymi działalność gospodarczą, lecz obejmuje ona także klientów, konsumentów oraz osoby, które nie korzystają z usług takich placówek, ale z jakichś względów pozostają w obszarze ich oddziaływania np. rodziny pracowników. Na gminie ciąży obowiązek rozważenia i wyważenia interesów wszystkich grup społecznych tworzących wspólnotę samorządową z uwzględnieniem warunków miejscowych oraz praw innych podmiotów nie prowadzących działalności gospodarczej w tym pracobiorców. Zawarte w projekcie uchwały zakazy mają charakter powszechny - odnoszą się do wszystkich sklepów. Zawarte w uchwale wyjątki od zakazów prowadzenia działalności w określonych godzinach są uzasadnione szczególnym charakterem prowadzonej działalności, dotyczy to m.in. aptek, stacji paliw, hoteli itd. Ponadto zgodnie ze stanowiskiem Państwowej Inspekcji Pracy zakaz handlu nie może dotyczyć stacji benzynowych i aptek, ponieważ są to placówki użyteczności publicznej.

Rada gminy, stanowiąc na podstawie art. XII § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Przepisy wprowadzające Kodeks pracy godziny otwarcia i zamknięcia tych placówek, dookreśliła regulację praw i obowiązków pracodawcy i pracowników, a więc materię ściśle związaną z prawem pracy. Temu i tylko temu celowi przy wyważeniu również interesu konsumentckiego służy niniejszy projekt regulacji wydanych na podstawie art. XII § 1 Upwkp.