

**Protokół nr 2/2012
z posiedzenia Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego**

W dniu 15 października 2012 r. w Urzędzie Miasta Krakowa, pl. Wszystkich Świętych 3-4, sala Dietla, godz. 12.00 odbyło się posiedzenie Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego, w którym uczestniczyli członkowie według listy obecności – stanowiącej załącznik nr 1 do protokołu.

W posiedzeniu również uczestniczył Pan Jan Żądło Dyrektor Wydziału Spraw Społecznych.

W związku z obsługą administracyjno – biurową Rady w posiedzeniu uczestniczyli pracownicy Wydziału Spraw Społecznych: Magdalena Furdzik, Małgorzata Król-Siemionkiewicz.

Posiedzenie prowadził Pan Przemysław Dziewitek Współprzewodniczący Rady i przedstawił następujący porządek obrad:

1. Dyskusja nad projektem uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2013.
2. Sprawy bieżące, wnioski.
3. Zamknięcie obrad.

Ad. 1 Dyskusja nad projektem uchwały Rady Miasta Krakowa w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) na rok 2013

Współprzewodniczący Rady prowadzący posiedzenie oddał głos Pani Ewie Chromniak, która zaproponowała:

1. Wprowadzić do rocznego programu współpracy GMK z NGOs zadania priorytetowe z wieloletniego programu współpracy GMK z NGOs tj. powołanie Pełnomocnika Prezydenta Miasta Krakowa ds. Organizacji Pozarządowych.
2. Wprowadzić wcześniejsze terminy ogłaszania konkursów ofert tj. w miejsce do 15 stycznia 2013 r. wprowadzić np. do 30 listopada 2012 r., co zapewni stabilizację dla organizacji pozarządowych i płynność finansowania.
3. Umożliwić podpisywanie umów wieloletnich nie tylko w zakresie pomocy społecznej i kultury, włączyć do finansowania wieloletniego również inne sfery zadań publicznych.
4. Założyć w programie uzupełnienie/rozbudowę strony www.krakow.ngo.pl o bardziej szczegółowy opis zasad współpracy finansowej (konkursy, wnioski z własnej inicjatywy, tryb 19 a) i pozafinansowej (partnerstwa, patronaty, lokale, pośredniczenie w kontaktach itd. – jak?) Potrzebna jest jasna, łatwo dostępna i wyczerpująca informacja na ten temat zapisy programu są „hasłowe”.
5. W związku z powoływaniem do życia ciał dialogu obywatelskiego – Krakowskiej Rady, komisji Dialogu Obywatelskiego w programie uwzględnić: 1. wsparcie edukacyjne dla tych ciał (zarówno przedstawicieli NGOs jak i UMK) dla osób uczestniczących w tych ciałach potrzebna jest dobra znajomość przepisów regulujących współpracę gminy z organizacjami oraz pokazanie jak te narzędzia stosować. 2. Konferencji promującej działania KDO oraz możliwości i korzyści

wynikające z ich pracy. Na te działania potrzebne są fundusze. Proponuje również zlecić te zadania do realizacji kompetentnym organizacjom – te działania będą stanowić narzędzia współrealizacji celów szczegółowych programu.

6. Konsultowanie wszelkich zmian do programu w obliczu zapisu § 9 ust. 3 programu, który mówi „Priorytetowe zadania publiczne określone w załącznikach nr 1 i nr 2 oraz kwoty przeznaczone na ich realizację mogą ulec zmianie w zależności od możliwości finansowych GMK”.
7. Dwuetapowe konsultacje (dot. Rozdziału XIII - § 13 programu) – 1 etap – zbieranie założeń do programu przed wakacjami np. w formie spotkań branżowych, 2 etap – konsultacja gotowego projektu uchwały.

Pani Ewa Chromniak zapytała o projekt uchwały ws. inicjatywy lokalnej, ponieważ nie została uwzględniona w programie. Poprosiła o informację dot. wartości współpracy finansowej gminy z organizacjami w ujęciu dynamicznym tj. z uwzględnieniem 3 ostatnich lat. Jeśli są dokonywane oszczędności to wg jakiego klucza?

Pani Magdalena Furdzik poinformowała, że prace nad inicjatywą lokalną zostaną podjęte w 2013 r. zgodnie z harmonogramem zadań systemowych w projekcie Wieloletniego Programu Współpracy GMK z NGOs na lata 2012-2014 oraz podała dane finansowe dot. współpracy GMK z NGOs (na podstawie sprawozdań z realizacji rocznych programów współpracy GMK z NGOs) – w 2010 r. środki przeznaczone na ww. cel wyniosły 44 286 182 zł, w 2011 r. – 55 606 372,13 zł, w 2012 r. – 56 549 584 zł.

Współprzewodniczący Rady prowadzący posiedzenie odczytał uwagi Pana Pawła Grabki zgłoszone do programu współpracy GMK z NGOs na rok 2013:

„Same założenia, cele jakie zakłada Gmina Kraków nie budzą moich wątpliwości, zresztą jak widzę większości koleżanek i kolegów z Rady. Natomiast sposób, w jaki będzie realizowany przy udziale jakich środków jest praktycznie nie do przyjęcia. Od kilku lat obserwujemy spadek ilości dzieci i młodzieży wyjeżdżającej na wypoczynek letni i zimowy, zaproponowane wsparcie finansowe na ten cel jest nieproporcjonalnie małe w odniesieniu do poprzednich lat, co spowoduje kolejny wzrost dzieci, które pozostaną w Krakowie podczas ferii zimowych i wakacji. Od 2 już lat miasto nie wspiera wypoczynku zimowego, wszystko wskazuje na to że w obecnym programie rocznym również zabraknie na ten cel środków nie mówiąc już o wakacjach. Zaproponowana kwota jest blisko 30% mniejsza od roku bieżącego 40% w stosunku do roku 2011 i blisko 55% niższa do roku 2010. Podobnie jest z profilaktyką, czyżby gmina planuje wsparcie w najbliższych latach kluby AA? Zajmiemy się wówczas leczeniem uzależnionych a nie profilaktyką bo na nią będzie już za późno. Wsparcie osób niepełnosprawnych ogromne cięcia, czy jest jakiś współczynnik, który to przelicza, z jakiego klucza zostało dokonane zmniejszenie budżetu. Moje ostatnie pytanie, czy zaplanowano na przyszły rok wsparcie Święta Organizacji Pozarządowych? Jeżeli tak, to w jakiej kwocie, bo tegoroczne wsparcie odnosząc się do kosztów jakie ponosiła gmina w poprzednich latach jako organizator to jakieś nieporozumienie i potraktowanie organizacji w sposób bardzo nie profesjonalny.”

Pan Przemysław Dziewitek poprosił o zabranie głosu **Pana Wiesława Holdysa**, który stwierdził, że przeznaczenie de facto 400 000 zł na nowe inicjatywy kulturalne, a także na działalność tych NGO's, z którymi Gmina Kraków podpisała porozumienia o stałej współpracy oznacza w istocie koniec tego typu działań i inicjatyw. W roku 2012 Gmina Kraków przeznaczyła w ramach otwartego konkursu ofert na tego typu działania kwotę 2 284

405 zł - czyli w roku 2013 planuje się blisko sześciokrotne zmniejszenie tego typu dofinansowania. W moim zestawieniu nie uwzględniam dofinansowania "wydarzeń cyklicznych o międzynarodowym znaczeniu i istotnej roli w budowaniu wizerunku Krakowa, festiwali, przeglądów oraz programów tworzących stałą ofertę kulturalną Krakowa", gdyż kwota 3 390 000 (dla 11 podmiotów) została utrzymana w planie na rok 2013.

Pan Przemysław Dziewitek przedstawił swoje zastrzeżenia do programu współpracy GMK z NGOs na rok 2013:

Sam Program w swojej konstrukcji jest przejrzystym dokumentem pozwalającym na pozytywną ocenę polityki Miasta, mającej na celu budowanie społeczeństwa obywatelskiego. Program został przygotowany w standardzie tego typu dokumentów przygotowywanych w wielu miastach w Polsce jako realizacja Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Chciałbym jednak zwrócić Państwa uwagę na istotną, w mojej opinii, przesłankę uniemożliwiającą realizację założonego w Programie rezultatu.

Preambuła Programu jasno określa rezultat współpracy pomiędzy GMK a NGO:

"Zakładanym rezultatem współpracy jest zwiększenie efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych."

Znajduje to odzwierciedlenie w celach strategicznych współpracy:

- 1) zwiększenie zaangażowania mieszkańców Krakowa w życie publiczne, w tym w rozwiązywanie problemów lokalnych;
- 2) szersze uspołecznienie procesów decyzyjnych i wykonawczych w Gminie Miejskiej Kraków oraz zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych;
- 3) wzmocnienie potencjału instytucjonalnego i organizacyjnego organizacji pozarządowych działających na terenie Krakowa;
- 4) wzmocnienie kapitału społecznego Krakowa;
- 5) zwiększenie efektywności usług publicznych świadczonych przez Gminę Miejską Kraków.

Powyższe zapisy Programu nie znajdują jednak odzwierciedlenia w załączniku nr 1 do Programu: Priorytetowe zadania publiczne zaplanowane przez Gminę Miejską Kraków do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2013 roku.

Załącznik, będący de facto budżetem Programu, pokazuje strukturę wydatków uniemożliwiającą realizację celów i osiągnięcie rezultatów programu, pozostawiając na działania stricte obywatelskie 0,13% planowanego budżetu:

- Działalność wspomagająca rozwój społeczności lokalnych (partycypacja) - 15 000 zł
- Promocja i organizacja wolontariatu - 15 000 zł
- Działalność na rzecz wzmocnienia potencjału NGO - 35 000 zł.

Powyższy, całkowity, brak proporcji wynika zapewne z braku programu sektorowego GMK dotyczącego Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego i Kapitału Społecznego, który powinien zostać przygotowany w możliwie najszybszym czasie (będzie to również wpisywało się w realizację Strategii Rozwoju Kraju wskazującej wśród priorytetowych obszarów rozwój kapitału społecznego). Przygotowanie takiego programu powinno być jednak poparte realizacją zadań nakierowanych ściśle na budowanie społeczeństwa obywatelskiego w Krakowie a to wymaga znacznego przesunięcia akcentów. Realizacja przez Gminę usług publicznych zamawianych w organizacjach pozarządowych nie może odbywać się kosztem rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Taka strategia będzie hamowała rozwój Krakowa, jako miasta aktywnych obywateli biorących udział w życiu miasta. To z kolei, będzie miało

negatywny wpływ na wzmacnianie wspólnot lokalnych w dzielnicach miasta, bez których nie będzie możliwy rozwój funkcji metropolitalnych Krakowa.

Pani Anna Okońska-Walkowicz oświadczyła, że środki finansowe na współpracę z organizacjami pozarządowymi na obecną chwilę są bardzo skromne i organizacje pozarządowe powinny wspierać Gminę Miejską Kraków w budowaniu społeczeństwa obywatelskiego poprzez przejmowanie do realizacji zadań Gminy.

Pan Jan Żądło oznajmił, że:

1. Aktualnie jest procedowany wieloletni program współpracy GMK z NGO's na lata 2012 – 2014, który został bardzo szeroko skonsultowany, a prace nad nim trwały ponad rok i program ten zawiera wiele zadań do realizacji przez Gminę Miejską Kraków przy współudziale i na wniosek organizacji pozarządowych. Końcowy etap prac nad wieloletnim programem zbiegł się z pracami nad rocznym programem współpracy na rok 2013. Zadania wynikające z realizacji z rocznego programu muszą być spójne z zadaniami z wieloletniego programu. Ponadto zauważył, że organizacje pozarządowe muszą mieć potencjał, aby móc wykonywać dobrze zadania zlecone przez samorząd.
2. Terminy ogłaszania konkursów uzależnione są od środków finansowych w budżecie miasta Krakowa, wcześniejsze ogłaszanie konkursów na podstawie planu, nie daje gwarancji zabezpieczenia środków na konkretne zadania publiczne.
3. Wydział Spraw Społecznych otrzymał na rok 2013 budżet znacząco mniejszy niż w 2012 roku, w takiej sytuacji wydział będzie starał się wzmocnić aktywność pozafinansową we współpracy z organizacjami pozarządowymi.
4. Trwają rozmowy z Radami Dzielnic Miasta w sprawie realizacji niektórych zadań powierzonych Dzielnic w ramach otwartych konkursów ofert.

Pani Anna Okońska-Walkowicz poinformowała, że wzrasta ilość zadań obligatoryjnych przekazywanych samorządom do realizacji, ale bez odpowiedniego zabezpieczenia finansowego. W pierwszej kolejności zabezpieczane są zadania obligatoryjne, a następnie zadania fakultatywne. Przychody miasta są na tym samym poziomie, a zadania stałe coraz bardziej kosztowne. Subwencje, dochody z budżetu Państwa są niewystarczające i to jest główny problem miasta. W obecnej sytuacji finansowej Gminy Miejskiej Kraków nie ma takiej możliwości, aby przeznaczyć więcej środków finansowych dla organizacji pozarządowych.

Pan Bolesław Kosior zasygnalizował, że w Radzie Miasta Krakowa trwają prace nad budżetem na rok 2013 i organizacje pozarządowe powinny przekazywać Radnym Miasta Krakowa informacje o problemach, z jakimi się borykają. Organizacje powinny uczestniczyć w komisjach merytorycznych RMK, na które może zostać zaproszony Skarbnik Miasta Krakowa. Faktem jest, że miasto jest przeinwestowane (stadiony, inwestycje). Wraz z przekazywaniem zadań do realizacji samorządom, rząd powinien przekazywać odpowiednie środki finansowe. Ważną kwestią jest sprawiedliwy podział skromnych środków finansowych.

Pan Jan Żądło zauważył, że od 2010 r. w wyniku zmian w ustawie o finansach publicznych z budżetu Państwa zamiast 100 % przekazuje się samorządom tylko 80 % środków na realizację niektórych zadań własnych. Miasto musiało znaleźć brakujące 20 % aby zadania te realizować.

Członkowie Rady przystąpili do głosowania nad projektem Programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) na rok 2013, stanowiącego załącznik nr 2 do protokołu.

Podczas głosowania pozytywnej opinii dla dokumentu wynik był następujący:

3 głosy – za, 2 głosy – wstrzymujące, 3 głosy – przeciw.

W związku z równym podziałem głosów zdecydował głos Współprzewodniczącego Rady prowadzącego posiedzenie, ponieważ głosował on przeciw. Z tego względu opinia jest negatywna.

Krakowska Rada Działalności Pożytku Publicznego podjęła Uchwałę nr 4/2012 w sprawie negatywnej opinii dotyczącej projektu Programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.) na rok 2013.

Pani Halina Bańkowska podkreśliła, że program współpracy GMK z NGOs na rok 2013 jest dokumentem bardzo dobrze przygotowanym, prace nad nim trwały od około 4 m-cy, treść merytoryczna programu nie budzi zastrzeżeń, natomiast wyłączna ocena programu pod względem załącznika nr 1 tj. wysokości środków finansowych przeznaczonych przez GMK na współpracę z organizacjami pozarządowymi nie powinna wpłynąć negatywnie na całą ocenę dokumentu.

Pan Łukasz Pach zauważył, że środki finansowe przeznaczone na współpracę z organizacjami pozarządowymi powinny być wyraźnie podzielone na wieloletnie i roczne.

Ad. 2 Sprawy bieżące, wnioski

Pani Ewa Chromniak zaproponowała, aby w programie współpracy GMK z NGOs na rok 2013 ująć następujące wnioski:

1. Powołanie Pełnomocnika Prezydenta Miasta Krakowa ds. Organizacji Pozarządowych – powołanie ww. Pełnomocnika nie wymaga dodatkowych nakładów finansowych, ponieważ GMK powinna zlikwidować stanowiska niektórych Pełnomocników i Doradców, których działania budzą wątpliwości np. Pełnomocnika PMK ds. Rodziny i Polityki Społecznej.
2. Organizowanie cyklicznych spotkań branżowych z konkretnymi wydziałami UMK oraz spotkań KRDPP z wydziałami UMK celem wypracowania konkretnych rozwiązań np. sprawa środków finansowych na kulturę, przeanalizować budżet Krakowskiego Biura Festiwalowego w świetle środków przeznaczanych dla organizacji pozarządowych na festiwale w Wydziale Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Ponadto **Pani Ewa Chromniak** złożyła również następujące wnioski:

1. Możliwość powtórnego głosowania na posiedzeniu Rady w dniu 29.10.2012 r. nad programem współpracy GMK z NGOs na rok 2013 po rozpatrzeniu uwag zgłoszonych do projektu w ramach konsultacji.
2. Zmiana zapisów uchwały Nr XXXIV/432/11 RMK z dnia 21 grudnia 2011 r. w sprawie trybu powoływania członków oraz organizacji i trybu działania Krakowskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego w kontekście możliwości organizacyjnych i regulaminu pracy Rady.
3. Ustalenie katalogu dokumentów do konsultacji z KRDPP.

Pani Ewa Chromniak zawnioskowała, aby uwagi zgłoszone przez członków KRDPP w formie e-mail przed posiedzeniem i ustnie na posiedzeniu Rady zostały włączone w proces konsultacji społecznych projektu Programu Współpracy i uwzględnione w raporcie powstałym po konsultacjach.

Pan Jan Żądło zadeklarował, że uwagi zgłoszone przez członków Rady zostaną przeanalizowane.

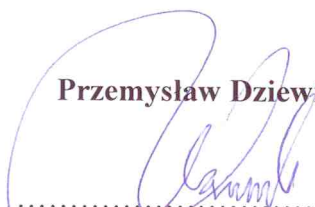
Pani Anna Okońska-Walkowicz stwierdziła, iż dobrym pomysłem jest położenie nacisku na realizację bezkosztowych zadań priorytetowych takich jak promocja Komisji Dialogu Obywatelskiego.

Pan Przemysław Dziewitek zawnioskował, aby rozpocząć prace nad przygotowaniem programu sektorowego GMK – Strategii Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego.

Członkowie Rady nie zaopiniowali projektu uchwały RMK w sprawie określenia formy, wysokości i trybu przyznawania pomocy dla zaproszonego repatrianta i zaproszonych członków najbliższej rodziny repatrianta przez gminę Miejska Kraków do osiedlenia się na terenie Miasta Krakowa.

Ad. 3 Zamknięcie obrad.

Pan Przemysław Dziewitek zamknął obrady posiedzenia Rady.


Przemysław Dziewitek
.....
Współprzewodniczący KRDPP

Protokół sporządziła:

Małgorzata Król-Siemionkiewicz

Referat Miejskiego Ośrodka Wspierania Inicjatyw Społecznych MOWIS

Wydział Spraw Społecznych Urząd Miasta Krakowa

Kraków, dnia 24 października 2012 r.

Załączniki:

1. Lista obecności.

2. Projekt programu współpracy Gminy miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi na rok 2013.