

Wnioski, uwagi i opinie zgłoszone w ramach konsultacji z organizacjami pozarządowymi do projektu programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi na rok 2013

LP.	ORGANIZACJA POZARZĄDOWA	NUMER I TREŚĆ JEDNOSTKI REDAKCYJNEJ	PROPONOWANA ZMIANA BRZMIENIA ZAPISU LUB TREŚĆ NOWEGO ZAPISU	UZASADNIENIE PROPONOWANYCH ZMIAN	STANOWISKO PREZYDENTA MIASTA KRAKOWA
1.	Galicyska Szkoła Zdrowia	<p>Program, Rozdział III Cele szczegółowe Programu, pkt 5</p> <p>Załącznik Nr 1 do Programu, pozycja nr 6, pkt 11.1</p>	<p><i>Krakowski Program Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta. Wspieranie transferu i popularyzacja wiedzy w zakresie rozwoju gospodarczego, w tym rozwoju przedsiębiorczości.</i></p> <p><i>Z pominięciem otwartego konkursu ofert wg zamówienia z wolnej ręki (+14 tys. Euro) lub 'in house' wobec PES (organizacje prowadzące działalność gospodarczą) w typ opp (organizacje pożytku publicznego).</i></p>	<p>W zadaniach priorytetowych GMK w obszarze przedsiębiorczości, finansowanych ze środków publicznych należy nacisk położyć na stworzenie miejsc pracy (likwidacji bezrobocia, wykluczenia społecznego i ubóstwa) wg Klasyfikacji Zawodów i Specjalności Na Potrzeby Rynku Pracy (dokument MPiPS) z miernikiem jakości i innowacyjności. Inne wydawanie środków publicznych jest niedopuszczalne - proponowany przez Gminę konkurs ofert z miernikiem najniższej ceny tworzy biurokrację, przedłuża procedury i finansuje miernych wykonawców. Propozycja z poz. 2 wobec PES w tym opp ma na celu promowanie przez Gminę tych organizacji – bowiem one same posiadając ten status (opp)</p>	<p>Nie uwzględniono propozycji zmian. /poniżej stanowisko Wydziału Strategii i Rozwoju Miasta/:</p> <p>Przeprowadzany otwarty konkurs ofert w zakresie: „działalność wspomagająca rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości” stanowi realizację uchwalonego przez Radę Miasta Krakowa Krakowskiego Programu Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta. Program ów przyjęty został uchwałą nr CXV/1572/10 z dnia 3 listopada 2010 roku i wszelkie zmiany w jego treści wymagałyby stosownej uchwały. Wydział Strategii i Rozwoju Miasta nie może zatem „pominąć otwartego konkursu ofert”. Galicyjska Szkoła Zdrowia stawia tezę, iż wspieranie rozwoju przedsiębiorczości opierać się powinno przede wszystkim na dotowaniu organizacji prowadzących działalność gospodarczą i wspieraniu tworzenia nowych miejsc pracy. Należy zaznaczyć, że ustawa nie precyzuje „działalności wspomagającej rozwój gospodarczy,</p>

				<p>zatwierdzony przez KRS potwierdzają same fakt przedsiębiorczości podmiotu.</p>	<p><i>w tym rozwój przedsiębiorczości”</i> w sposób proponowany przez Galicyjską Szkołę Zdrowia, co więcej – w innym miejscu mówi o „<i>działalności wspomagającej rozwój gospodarczy</i>” (art. 4, ust. 1, pkt. 9 ustawy), a w innym o: „<i>promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy.</i>” (art. 4, ust. 1, pkt. 7 ustawy). Z kolei Program Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta określa w punkcie 3.1.11, zarówno cel, jak i adresatów konkursów, stwierdzając, iż będą one organizowane dla: „<i>organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, którego celem będzie udzielenie dotacji na wspieranie transferu i popularyzację wiedzy w zakresie rozwoju gospodarczego, w tym rozwoju przedsiębiorczości.</i>” Jak widać, Program zawiera wynikający z zapisów ustawy zakres działań, szerszy niż ten, proponowany przez Galicyjską Szkołę Zdrowia, szerzej też definiuje beneficjentów konkursu. Przyjęcie wnoszonych przez Galicyjską Szkołę Zdrowia poprawek do Programu Współpracy Gminy Miejskiej Kraków z Organizacjami Pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.</p>
--	--	--	--	---	---

					<p>3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. na rok 2013 doprowadziłyby do sytuacji, w której Program ten stałby w sprzeczności z zapisami Programu Wspierania Przedsiębiorczości i Rozwoju Gospodarczego Miasta</p> <p>Co więcej, przyjęcie ich oznaczałoby ograniczenie form pomocy skierowanej dla organizacji podejmujących działania w zakresie działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości i uniemożliwiłoby pełną realizację zakresu określonego w art. 4, ust. 1 pkt. 9 ustawy.</p> <p>Należy stwierdzić, że wnioskodawca mylnie ocenia procedury przyznawania dotacji w ramach przeprowadzanego przez Wydział Strategii i Rozwoju otwartego konkursu ofert. Podstawowym kryterium wyłaniania ofert w otwartych konkursach nie jest, jak Galicyjska Szkoła Zdrowia podaje w piśmie, cyt.: „<i>miernik najniższej ceny</i>”. Miernika takiego nie ma wśród kryteriów formalnych i merytorycznych ocen ofert składanych w ramach otwartych konkursów. W konkursach tych przyznawane są dotacje na działania organizacji pozarządowych wynikające z ich inicjatyw; w przypadku takich dotacji kryterium „<i>najniższej ceny</i>” nie jest w ogóle brane pod uwagę. Oceny składanych w konkursach ofert wykraczają znacznie poza kryteria finansowe i opierają się m.in.</p>
--	--	--	--	--	---

					na: merytorycznej wartości oferty, jej atrakcyjności, innowacyjności, na doświadczeniu oferenta. Można przekonać się o tym zapoznając się z kartami mierników ocen formalnych i merytorycznych publikowanych każdorazowo przy ogłaszaniu konkursu na stronach internetowych: BIP, miejskiego portalu organizacji pozarządowych ngo.krakow.pl oraz stronie msp.krakow.pl. Każdy zainteresowany ma do nich dostęp. Uważam także, że określenie działań dotychczasowych beneficjentów konkursów „miernymi wykonawcami” jest krzywdzące wobec tych organizacji. Galicyjska Szkoła Zdrowia nie przedstawiła żadnych argumentów mogących świadczyć o prawdziwości takiego stwierdzenia, wyjąwszy oparty na niesprawdzonych przesłankach, nieprawdziwy argument o „mierniku najniższej ceny”.
2.	Fundacja Aeris Futuro	Załącznik Nr 1 do Programu, pkt 18	Rozwinięcie podpunktów poprzez dodanie zadań zgodnych z zadaniami określonymi w Programie Ochrony Środowiska dla Miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań realizowanych w 2011 roku oraz perspektywą na lata	W ramach POŚ 2012-2015 zapisano na edukację ekologiczną w 2013 r. 1 066 000 zł oraz prognozowane do pozyskania 400 000 zł. W Programie Współpracy na rok 2013 na współpracę w obszarze ekologii zapisano 20 tyś. Zł, tj. 1, 8% budżetu (nie wliczając kwot prognozowanych i do	Nie uwzględniono propozycji zmian. /poniżej stanowisko Wydziału Kształtowania Środowiska/: •Odnosząc się do propozycji rozwinięcia w zał. 1 pkt 18 poprzez wpisanie zadań: prowadzenie cyklicznych imprez w tym: Dni Ziemi, Krakowski Festiwal Recyklingu i Europejski Tydzień Zrównoważonego Transportu oraz Edukacja w ramach gospodarki odpadami, informuję, iż

			<p>2016-2019 (zwanym w skrócie POŚ 2012-2015).</p> <p>a) <i>Prowadzenie cyklicznych imprez, w tym: Dni ziemi, Krakowski Festiwal Recyklingu i Europejski Tydzień Zrównoważonego Transportu, program edukacji ekologicznej „Czysta Akcja”,</i></p> <p>b) <i>Edukacja w ramach gospodarki odpadami.</i></p> <p>oraz wpisanie kwot przeznaczonych dla NGO.</p>	<p>pozyskania, którą POE mogą pozyskać lub pozyskały, np. Fundacja Aeris Futuro), co wskazuje na całkowity brak chęci współpracy</p> <p>Przygotowującego ten budżet z organizacjami pozarządowymi w tym obszarze, niedocenianiu kompetencji oraz braku zaufania do ekologicznych organizacji pozarządowych, które mogłyby wykonywać zadania w swoim obszarze statutowym na terenie Miasta podobnie jak robią w projektach regionalnych, ogólnopolskich, a nawet międzynarodowych.</p> <p>Przeznaczenie kwoty 20 000 zł z kwoty 50 493 579 zł czyli 0,039% na działania z NGO w obszarze ekologii świadczy o marginalizowaniu ekologii i zasady Zrównoważonego Rozwoju, który jest priorytetem Polski i UE.</p>	<p>propozycje te nie mają uzasadnienia w realizacji.</p> <p>W ramach realizacji ustawowego obowiązku prowadzenia zadań z zakresu Edukacji Ekologicznej przez Gminę Miejską Kraków, Wydział Kształtowania Środowiska organizuje szereg akcji, w tym: Dni Ziemi, Krakowski Festiwal Recyklingu i Europejski Tydzień Zrównoważonego Transportu, realizuje program edukacji ekologicznej „Czysta Akcja” (ścieżka edukacyjna na składowisku odpadów Barycz, konkurs na zbiórkę makulatury w placówkach oświatowych, wydawnictwa: Smocze Rady na odpady, Eko-smoko-logia) oraz prowadzi edukację w zakresie ochrony powietrza („Nie spalaj odpadów w piecach domowych”), ochrony środowiska przyrodniczego (wydawnictwa i biuletyn z zakresu pielęgnacji zieleni, mapa i atlas roślinności rzeczywistej Krakowa Natura 2000 i „Krocionogi”) oraz ochrony wód. W Wydziale Kształtowania Środowiska pracują wysokiej klasy specjaliści z różnych branż (przyroda, woda, zieleń, powietrze, klimat akustyczny, geologia), stanowiący merytoryczne zaplecze dla pracowników odpowiedzialnych za prowadzenie edukacji ekologicznej, która jest kierowana do szerokiego grona mieszkańców Krakowa, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i</p>
--	--	--	---	--	---

				<p>młodzieży. Wszystkie prowadzone przez Wydział Kształtowania Środowiska działania są działaniami cyklicznymi i mają na celu zwiększenie świadomości ekologicznej mieszkańców, przede wszystkim w zakresie korzystania ze środowiska. Dni Ziemi, Festiwal Recyklingu i Europejski Tydzień Zrównoważonego Transportu są imprezami organizowanymi we współpracy z różnymi jednostkami organizacyjnymi, spółkami, jednostkami miejskimi (m.in. w ścisłej współpracy z ZIKiT-em) oraz organizacjami pozarządowymi. Imprezy wypracowały sobie pozycję i wysoką ocenę u mieszkańców Krakowa. Z wieloletnią tradycją związany jest również dorobek w postaci różnego rodzaju własności intelektualnej – np. praw autorskich do koncepcji i projektów. W związku z tym zmiana organizatora tych festiwali wymagałaby również zgody podmiotów dotychczas tworzących i współuczestniczących w realizacji tych projektów. Projekt Programu Ochrony Środowiska, w części dotyczącej Wydziału Kształtowania Środowiska UMK zakłada szacunkową kwotę 755.000 zł na Edukację Ekologiczną w roku 2013. Natomiast do planowania budżetu na 2013 otrzymaliśmy kwotę 750.000 zł. Zatem kwota 20.000 zł stanowi 2,66%. Przedstawione w wyliczeniach przez Fundację wartości raz</p>
--	--	--	--	--

					<p>odnoszą się do całej Edukacji Ekologicznej (Wydział Kształtowania Środowiska + ZIKIT, zad EE 1.1 – 1.4) – Kwota 1.066.000 zł z wyliczonym procentem 1, 8%, innym razem kwotę 20.000 zł odnosi się do pełnej kwoty – 50 493 579 zł - jaką cała GMK planuje do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2013 roku. Z powyższego zestawienia kwot wynika, że pomimo bardzo trudnej sytuacji finansowej, Gmina Miejska Kraków podjęła z organizacjami pozarządowymi współpracę i w roku 2013 przeznaczyła na ten cel niebagatelną kwotę ponad 50 mln zł. Należy przy tym zaznaczyć, że żaden z przepisów prawa nie określa wielkości środków, które należy przeznaczyć na współpracę z NGO, w tym w szczególności na współpracę z organizacjami ekologicznymi. W kontekście powyższego trudno zgodzić się z opinią wyrażoną przez Fundację Aeris Futuro, że plan budżetowy na rok 2013 wskazuje na całkowity brak chęci współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi. Ponadto należy podkreślić, że jak słusznie zaznacza Fundacja Aeris Futuro, organizacje pozarządowe mają bogate pole do pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych, w tym projektów regionalnych, ogólnopolskich a nawet międzynarodowych. Nietrafnym jest</p>
--	--	--	--	--	--

					<p>również przedstawianie udziału procentowego środków przeznaczonych do realizację przez organizacje pozarządowe w zakresie edukacji ekologicznej w odniesieniu do całości środków (0,039%) przeznaczonych na współpracę z NGO. Taka prezentacja danych sugeruje, że działalność statutowa organizacji ekologicznych jest ważniejsza od innych działań statutowych pozostałych organizacji pozarządowych, zajmujących się np. ochroną zdrowia czy opieką społeczną. W związku z tym, nie jest zasadnym rozwinięcie punktu 18 poprzez wpisanie dodatkowych zadań przeznaczonych do realizacji we współpracy z NGO.</p>
3.	Fundacja Aeris Futuro	Program § 3 pkt 1	<p>Dopisanie: <i>Program Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań realizowanych w 2011 r. oraz perspektywę na lata 2016-2019: W ramach celu strategicznego (długoterminowy): Kształtowanie świadomości ekologicznej i postaw poszanowania środowiska przyrodniczego. Cele szczegółowe: Kształtowanie pozytywnego</i></p>	<p>Program Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań realizowanych w 2011 roku oraz perspektywę na lata 2016-2019 to podstawowy dokument strategiczny Krakowa jako Miasta i Powiatu określający zadania w zakresie ochrony środowiska – nazwanego w Programie Współpracy w § 5 pkt 3 ppkt 13 obszar ekologii i ochrony dziedzictwa przyrodniczego.</p>	<p>Nie uwzględniono propozycji zmian. /poniżej stanowisko Wydziału Kształtowania Środowiska/: Odnosząc do propozycji zmiany brzmienia § 3 pkt.1 Programu współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami określonymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2013, informuję, iż nie może zostać uwzględniona. Program Ochrony Środowiska dla Miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań zrealizowanych w 2011 oraz perspektywę na lata 2016-2019 nie został jeszcze</p>

			<p><i>stosunku społeczeństwa do ochrony środowiska poprzez kontynuację cyklicznych imprez, propagowanie działań proekologicznych wspierających realizację planów i programów dotyczących naprawy poszczególnych komponentów środowiska oraz koordynację zadań realizowanych przez jednostki oświatowe i organizacje pozarządowe (EE1).</i></p>		<p>uchwalony przez Radę Miasta Krakowa. W związku z powyższym, nie jest zasadnym przywoływanie go w Programie współpracy, jak również określanie jego celów szczegółowych.</p>
4.	Fundacja Aeris Futuro	Program § 4 pkt 1	<p><i>Dodanie: Zrównoważony rozwój – to rozwój, który zaspakaja obecne potrzeby nie zagrażając możliwościom zaspokojenia potrzeb przyszłych pokoleń (Raport Brundtland, 1972). A zatem działania wszystkich organizacji pozarządowych powinny służyć podnoszeniu jakości życia ludzi, a także jakości środowiska naturalnego, m.in. poprzez ograniczanie negatywnej produkcji i konsumpcji na wyczerpujące się zasoby Ziemi.</i></p>	<p>Zasada Zrównoważonego Rozwoju jest zapisana w Konstytucji RP i powinna dotyczyć wszystkich programów strategicznych miasta, w tym być w Programie Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, gdyż zapewni poszanowanie zasobów środowiska naturalnego i ich efektywne wykorzystywanie. Zasada zgodna jest także ze Strategią UE Europa 2020.</p>	<p>Nie uwzględniono propozycji zmian. /poniżej stanowisko Wydziału Spraw Społecznych/: W § 4 projektu Programu Współpracy zawarte są zasady współpracy Gminy Miejskiej Kraków z organizacjami pozarządowymi, są to zasady regulujące relacje pomiędzy podmiotami tymczasem zasada zrównoważonego rozwoju jest doktryną ekonomii politycznej i nie ma odniesienia do relacji między jednostką samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi.</p>

5.	Rada i Zarząd Dzielnicy IX Łagiewniki – Borek Fałęcki	Załącznik Nr 2 do Programu, pozycja nr 17.3 i 17.4	Zmiana numeru uchwały na: <i>Dzielnica IX, uchwała nr XXXIII/244/2012 z dnia 7 sierpnia 2012 roku.</i>	W dniu 7 sierpnia br. Rada Dzielnicy IX podjęła uchwałę nr XXXIII/244/2012 uchylającą wcześniejszą uchwałę wpisaną w Załączniku Nr 2 do Programu.	Uwzględniono propozycję.
6.	Fundacja Poemat	Wniosek nieformalny z powodu złożenia po terminie. Nie rozpatrzono wniosku.			