

Uzasadnienie

Uchwałą Nr CX/1666/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 czerwca 2014r. został przyjęty *Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.* Program ten został sporządzony z uwagi na zalecenia zawarte w „*Programie Oczyszczania Kraju z Azbestu na lata 2009-2032* oraz zobowiązania wyznaczone *Programem Ochrony Środowiska dla miasta Krakowa na lata 2012-2015 z uwzględnieniem zadań zrealizowanych w 2011 r. oraz perspektywą na lata 2016-2019*” przyjętym uchwałą Rady Miasta Krakowa Nr LXI/863/12 z dnia 21.11.2012 r. W celu przeprowadzenia inwentaryzacji wyrobów zawierających azbest na terenie Miasta Krakowa oraz opracowania niniejszego *Programu*, Miasto Kraków pozyskało dotację w wysokości 80% niezbędnych środków. Źródłem dotacji był „Konkurs – Azbest 2013!”, ogłoszony przez Ministerstwo Gospodarki.

Program usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r., dalej jako *Program*, został opracowany na podstawie inwentaryzacji polegającej na spisie z natury obejmującym wskazanie miejsc występowania wyrobów azbestowych na terenie Miasta Krakowa, ich ilości, rodzaju, a także określenie stopnia pilności usunięcia. Łączna ilość zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych to 4225,65 Mg. Koszt usunięcia tej ilości wyrobów oszacowano na kwotę 4 417 722 zł netto (5 433 798 zł brutto), przy czym koszt usunięcia obejmuje: demontaż wyrobów zawierających azbest, pakowanie, transport i unieszkodliwianie na uprawnionym składowisku.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom użytkowników wyrobów zawierających azbest, z uwagi na które w budżecie Miasta Krakowa już na 2015r. została zarezerwowana kwota 50 000 zł na usunięcie azbestu, jak również z uwagi na podejmowane działania mające na celu pozyskanie dofinansowania z funduszy Unii Europejskiej w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, niezbędną okazała się zmiana *Programu*, tak aby jego zapisy umożliwiły wsparcie usuwania azbestu również ze środków budżetu w formie wydatków bezpośrednich lub jako udział własny w przypadku pozyskania środków zewnętrznych. Zasadą jest bowiem, że w przypadku realizacji projektu z dofinansowaniem funduszy unijnych wymagany jest udział środków własnych, którego wymagana wielkość określona jest w dokumencie uszczegóławiającym właściwy program operacyjny. Na etapie opracowania *Programu* informacje o możliwości wsparcia z funduszy Unii Europejskiej w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych, nie były dostępne.

W *Programie* w rozdziale 7 został przedstawiony harmonogram usuwania wyrobów zawierających azbest do 2032r. Rok graniczny 2032, do którego wszystkie wyroby azbestowe winny zostać usunięte, został wyznaczony rozporządzeniem Ministra Gospodarki z dnia 13.2.2010r. w sprawie wymagań w zakresie wykorzystywania wyrobów zawierających azbest oraz wykorzystywania i oczyszczania instalacji lub urządzeń, w których były lub są wykorzystywane wyroby zawierające azbest (Dz.U. z 2011r. Nr 8, poz. 31).

Ww. harmonogram przewiduje pięć etapów usuwania wyrobów azbestowych do 2032r. Przy czym Etap I (lata 2014-2016) zakłada usunięcie wyrobów azbestowych zakwalifikowanych do I stopnia pilności usunięcia, a w kolejnych latach zaliczonych do II i III stopnia pilności.

Zmiany w *Programie* wprowadzone niniejszą uchwałą pozwolą na wsparcie usuwania wyrobów azbestowych o każdym stopniu pilności jego usunięcia już w Etapie I, w miarę posiadanych środków finansowych, oraz wprowadzają zapis umożliwiający elastyczne etapowanie usuwania. Pozyskanie środków zewnętrznych wymusza bowiem konieczność dostosowania etapów usuwania azbestu do warunków danego okresu programowania, obecny kończy się w 2020 roku.

Wobec powyższego proponowane są następujące zmiany w *Programie usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*:

1) dodanie w rozdziale 6.2 pod tytułem „Źródła finansowania azbestu” w punkcie a) *dla jednostek samorządu terytorialnego*, podpunktu „6. Środki Budżetu Miasta Krakowa”, jako dodatkowego źródła finansowania usuwania wyrobów zawierających; pełne brzmienie tego punktu będzie następujące;

„6. Środki Budżetu Miasta Krakowa.

Usuwanie wyrobów zawierających azbest wymaga odpowiednich nakładów finansowych. Wiąże się z koniecznością zastąpienia wyrobów azbestowych, nowymi, tak jak ma to miejsce podczas wymiany pokryć dachowych. Usuwanie takich wyrobów odbywać się będzie w miarę możliwości ze wsparciem finansowym Gminy Miejskiej Kraków w drodze wydatków bezpośrednich, a także jako udział własny w przypadku pozyskania dofinansowania z funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.” ;

2) dodanie w rozdziale 7. pod tytułem „Harmonogram realizacji Programu”, w tabeli nr 18 w wierszu 5 wyrażenia: „*Gminy Miasta Krakowa*” jako dodatkowego realizatora tego Programu oraz wskazanie jednego przedziału czasowego realizacji: „*w latach 2014-2032*”;

3) dodanie w rozdziale 8. pod tytułem „Harmonogram usuwania wyrobów zawierających azbest do roku 2032” akapitu końcowego o treści: „*Określone powyżej Etapy usuwania wyrobów zawierających azbest mogą zostać dostosowane do warunków stawianych przez programy operacyjne realizowane ze środków funduszy Unii Europejskiej lub z innych źródeł zewnętrznych.*”

Realizacja uchwały jest bez wpływu na dochody Miasta. Realizacja uchwały zwiększy wydatki Miasta. Całkowity koszt usunięcia wyrobów zawierających azbest oszacowano na kwotę 5 433 797,90 zł. Koszt ten może ulec zmniejszeniu w przypadku pozyskania zewnętrznych środków finansowych z przeznaczeniem na nasuwanie wyrobów zawierających azbest.

W budżecie Miasta Krakowa na 2015r. została ujęta kwota 50 000 zł na zadanie inwestycyjne związane z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa. Środki te zostały zaplanowane z zamiarem przeznaczenia na udzielanie dotacji celowej (w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27.08.2009r. o finansach publicznych), w drodze zawarcia umowy z beneficjentami, tj. właścicielami obiektów, w których występują wyroby azbestowe. Rezerwując ww. środki (uwzględnione w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Krakowa w kwocie 6 000 000 zł. w nawiązaniu do *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*) – kierowano się przepisem art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27.04.2001r. Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z tym przepisem, zasady udzielania dotacji celowej, określiłaby Rada Miasta Krakowa w drodze uchwały.

Wskutek konieczności uwzględnienia stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wyrażonego w piśmie z dnia 20.01.2015r. znak: WIAS-710/75/14, wedle którego przedsięwzięcia w postaci usuwania azbestu, jego transportu i unieszkodliwiania, nie stanowią inwestycji z zakresu ochrony środowiska, a co za tym idzie, nie można ich finansować w formie dotacji celowej przewidzianej w art. 403 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska, niezbędnym pozostaje zmiana kwalifikacji zadania. Środki zaplanowane w budżecie Miasta Krakowa mogą zostać wykorzystane w drodze wydatków bieżących, a nie inwestycyjnych, które mogą posłużyć na zapłatę usługi polegającej na usuwaniu wyrobów zawierających azbest świadczonej przez wykonawcę wyłonionego przez Gminę Miasta Krakowa w drodze zamówienia publicznego. Tak więc wykonawca wybrany przez Gminę świadczyłby usługę usuwania azbestu z obiektów należących do osób fizycznych oraz prawnych lub innych podmiotów prawnych, które spełniają warunki określone w regulaminie. Regulamin dot. świadczenia przez Miasto Kraków usługi usuwania wyrobów azbestowych – za

pośrednictwem podmiotu wyłonionego w drodze zamówienia publicznego – zostałby przyjęty zarządzeniem Prezydenta Miasta Krakowa.

Ponadto realizacja uchwały

- a) nie wymaga zwiększenia zatrudnienia do obsługi realizacji zadania (także w latach następnych);
- b) nie wymaga poniesienia innych dodatkowych wydatków na funkcjonowanie Urzędu Miasta Krakowa;
- c) nie będzie powodować w przyszłości innych dodatkowych kosztów niż ponoszone przed jego wprowadzeniem.

Biorąc powyższe pod uwagę, zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały, zmieniającej Uchwałę Nr CX/1666/14 Rady Miasta Krakowa z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie przyjęcia *Programu usuwania wyrobów zawierających azbest z terenu Miasta Krakowa do 2032 r.*