

**Sprawozdanie z II spotkania  
Komisji Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska  
2 października 2012, godz. 17:00**

Urząd Miasta Krakowa, Wydział Kształtowania Środowiska, ul. os. Zgody 2, Kraków

**OBECNI**

Członkowie KDO ds. Środowiska z ramienia organizacji pozarządowych:

- Mariusz Waszkiewicz – Towarzystwo na Rzecz Ochrony Przyrody
- Małgorzata Małochleb – Związek Stowarzyszeń Polska Zielona Sieć
  - Joanna Mieszkowicz – Fundacja Aeris Futuro
  - Joanna Pieśluk – Fundacja Partnerstwo dla Środowiska
  - Agata Pietrzyk-Kaszyńska – Fundacja Sendzimira
  - Michalina – Stowarzyszenie Łąki Nowohuckie
  - Jolanta Kapica – Stowarzyszenie na Rzecz Ochrony i Rozwoju Dębnik
  - Marek Ziemianin – Stowarzyszenie Zielona Mogiła
  - Danuta Szymońska – Towarzystwo Przyjaciół Ogrodu Doświadczeń

Członkowie KDO ds. Środowiska z ramienia Wydziału Kształtowania Środowiska UM Krakowa:

- Krystyna Śmiłek – Zastępca Dyrektora Wydziału Kształtowania Środowiska
- Paweł Rutkowski – Referat Planowania i Realizacji Budżetu Wydziału Kształtowania Środowiska

Zaproszeni Goście:

- Lesław Fijał – Skarbnik Miasta Krakowa

Przedstawiciele Wydziałów i Jednostek Miejskich

- Magdalena Mardyla – Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu
- Wioletta Zyguła – Wydział Gospodarki Komunalnej
- Marek Bronicki – Zarząd Infrastruktury Komunalnej i Transportu

**OBRADY**

Spotkanie rozpoczął **Mariusz Waszkiewicz, przewodniczący Komisji**. Przekazał głos Skarbnikowi Miasta, który miał odpowiedzieć na pytania wcześniej przygotowane i przesłane drogą elektroniczną przez Wydział Kształtowania Środowiska (treść wszystkich pytań jako Załącznik nr 1). Pozostałe pytania zostały skierowane do krakowskich podmiotów: Wydziału Kształtowania Środowiska, Gospodarki Komunalnej, ZIKiT, Wydziału Skarbu, Zarządu Cmentarzy Komunalnych, Zarządu Infrastruktury Sportowej. Opinie wymienionych jednostek zostaną przedstawione podczas kolejnego spotkania Komisji.

1.

**Skarbnik Miasta, Lesław Fijał** rozpoczął od wyjaśnienia na jakim etapie znajduje się obecnie miasto jeśli chodzi o projektowanie budżetu na 2013 rok. Opowiedział również w jaki sposób konstruowany jest budżet miasta. (więcej informacji można uzyskać w nagraniu audio z II posiedzenia).

**Skarbnik Miasta:** - *Prezydent dokonał podziału wedle klucza na poszczególne wydziały i jednostki organizacyjne. Owe podmioty miały skalkulować wydatki i obligatoryjne zadania , z oszacowaniem*

*kosztów ich realizacji. Środki przeznaczone dla Wydziału Kształtowania Środowiska są środkami celowymi. To oznacza, że szacujemy wielkość dochodów uzyskiwanych z tych źródeł o których mówiły w przeszłości Gminny oraz Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Wielkość tych środków może być – zgodnie z przepisami prawa – skierowana wyłącznie na zadania, o których mówiła ustawa o tych dwóch funduszach.*

□

Skarbnik wspomniał, że zastępcy merytoryczni Prezydenta Majchrowskiego (którym podlegają poszczególne wydziały UMK) mają możliwość przeniesienia oraz złożenia propozycji i ich zaakceptowania pomiędzy środkami wyznaczonymi poszczególnym wydziałom. Jeśli oczywiście uznają, że coś jest priorytetem. Regułą jest, że takie zmiany mają się bilansować.

**Skarbnik Miasta:** - *Bardzo ważną rolę KDO jest właśnie okres obecny, kiedy przedstawiane są propozycje zadań do budżetu miasta przez poszczególne wydziały, ale i Zastępców Prezydenta. Czyli pierwszą drogą działania jest składanie wniosków do projektu budżetu miasta. Drugą drogą są propozycje przeniesienia środków z zadań obligatoryjnych na zadania, które uważamy za fakultatywne. W tym przypadku jest to jednak burzenie porządku wynikającego z konieczności realizacji zadań, do realizacji których Gmina jest prawnie zobowiązana.*

Skarbnik następnie przeszedł do odpowiedzi na przygotowane pytania. Zaznaczył, że nie na wszystkie jest w stanie udzielić merytorycznej odpowiedzi, gdyż osobami kompetentnymi do ich udzielenia są przedstawiciele wydziału i jednostki organizacyjne proponujące zadania budżetowe i je realizujące. (Poniżej treść pytań, na które została udzielona odpowiedź).

**KDO:** Czy Gmina Kraków poręcza kredyty jakimś zależnym/niezależnym firmom, wykonującym prace dla miasta lub spółkom, np. Holdingowi? Ile jest takich poręczeń i na jakie kwoty?

• **Skarbnik Miasta:** - *Nie może pojawić się poręczenie, którego sprawcą jest Prezydent Miasta. Takie poręczenie musi uzyskać akceptację Rady Miasta Krakowa (RMK) jako organu uchwałodawczego. W uchwale budżetowej RMK upoważnia Prezydenta do określonych poręczeń. W latach 1998-2012 RMK podjęła uchwały dotyczące udzielenia poręczeń podmiotom wykazanym w przesłanym zestawieniu – powiedział Skarbnik Miasta Krakowa (Załącznik nr 2).*

□ - (...) *Ostatnie poręczenie jest związane z inwestycją, która została powierzona przez RMK Krakowskiemu Holdingowi Komunalnemu. Chodzi – jak się Państwo domyślcie - o spalarnię – dodał Skarbnik.*

□

□ **KDO:** Czy biorąc kredyty Gmina robi jakieś zabezpieczenia? Jeśli tak, to co jest przedmiotem takich zabezpieczeń?

**Skarbnik Miasta:** - *Jedynym zabezpieczeniem zaciąganych obecnie kredytów przez Gminę Miejską Kraków jest oświadczenie o poddaniu się egzekucji, w trybie art. 97 ustawy prawo bankowe. Wcześniej zabezpieczenie stanowiły: weksle in blanco, umowa przelewu praw na zabezpieczenie, gwarancja bankowa.*

**KDO:** Jakie są kwoty zapadalności kredytów w przyszłym roku? Czym miasto ma zamiar je spłacać – poza zaciąganiem nowych kredytów?

**Skarbnik Miasta:** - *W Uchwale RMK w sprawie Wieloletniej Prognozy na lata 2012-2052, kwota rozchodów przewidzianych na spłatę zobowiązań finansowych z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w roku 2013 wynosi 353 127 000 PLN. Na kwotę tę składają się zobowiązania w złotych i walutach obcych tj.: 232 641 836 PLN, 13 697 108 EUR, 13 000 000 CHF.*

*Na chwilę obecną nie można powiedzieć, co będzie źródłem spłaty zaciągniętych przez Gminę Miejską Kraków zobowiązań dłużnych. Czy będą to tylko kredyty, czy emisja obligacji, czy jedno o drugie. Nie*

należy wykluczać również innego rodzaju przychodów budżetu, np. przychodów z prywatyzacji. Należy zaznaczyć, że wybór rodzaju instrumentu finansowego w danym roku budżetowym (obligacje bądź kredyty) uzależniona jest od warunków rynkowych i przeprowadzonych analiz.

Mariusz Waszkiewicz, przewodniczący KDO ds. Środowiska: *Ostatnie pytanie odnośnie sprawy wykupu terenów takich jak Park Duchacki czy sprawy utworzenia funduszu gruntowego. Organizacje od kilku lat mówią o tym, że taki fundusz powinien być utworzony i postulują, aby co roku wyznaczać kwotę na wykup terenu.*

**Skarbnik Miasta:** - *Jest to prawnie niemożliwe. Nie ma możliwości tworzenia funduszy celowych w obrębie funduszu ogólnego jakim jest budżet. Niezależnie od tego, czy to budżet państwa czy miasta. Jedynym wyjątkiem jest funkcjonujący nadal w obrębie budżetu państwa tzw. fundusz kościelny (mieści się w budżecie ogólnym). W budżecie każdym, również gminy, zgodnie z ustawą o finansach publicznych, obowiązuje zasada jedności materialnej budżetu. Oznacza ona, że ogół dochodów budżetu jest przeznaczony na całość wydatków budżetu. Nie wolno wiązać określonych źródeł dochodów z określonymi wydatkami, np. nie wolno przez RMK przyjąć takiej uchwały, że oto wielkość wpływu ze środków transportu będzie przeznaczona na drogi, bo to jest tworzenie celowego funduszu w obrębie budżetu jako funduszu ogólnego. Podatki natomiast są świadczeniem ogólnym niezwiązanym szczególnym świadczeniem ze strony tego, który reprezentuje przymus podatkowy. Wielkość dochodów spodziewanych z tytułu, o których mówiła ustawa o gminnym i powiatowym funduszu, musi być przeznaczona na cele, które wynikają z tych ustaw.*

Mariusz Waszkiewicz, przewodniczący KDO ds. Środowiska: *Czy w związku z planowanym budżetem wiemy już jakie środki będą przeznaczone na ochronę środowiska?*

**Skarbnik Miasta:** - *Dopiero trwają szacunki. 15 listopada przedstawiamy budżet. Wydział Kształtowania Środowiska również swój szacuje. Nie znam szczegółowych kwot zawartych w budżecie. Odnośnie wykupu terenu Parku Duchackiego w obecnej chwili nie jestem w stanie Państwu nic powiedzieć, ponieważ wykupy realizuje u nas Wydział Skarbu.*

Członkowie Komisji z ramienia organizacji pozarządowych ustalili, iż tematem przewodnim trzeciego spotkania nadal będą kwestie związane z budżetem miasta Krakowa.

Na tym II spotkanie Komisji Dialogu Obywatelskiego ds. Środowiska zostało zakończone.

## ZAŁĄCZNIK NR 1

### Pytania członków KDO ds. Środowiska przesłane Skarbnikowi Miasta Krakowa

1. Jakie środki w budżecie Gmina Kraków przeznacza na walkę z zanieczyszczeniem i hałasem wytwarzanym przez ruch kołowy w mieście? Jak dokładnie są te środki dystrybuowane? Jakie przynosi to efekty dla mieszkańców miasta? Czy źródła zanieczyszczenia hałasem są eliminowane?
  2. Ile środków gmina przeznacza rocznie na nowe nasadzenia drzew i krzewów?
  3. Jakie środki gmina pozyskuje z opłaty za wycinkę drzew i krzewów (w rozbiciu na drzewa i krzewy)?
  4. Ile gmina zarabia na biomase pozyskiwanej z wycinki drzew i krzewów w mieście Krakowie? Gdzie trafiają te środki pieniężne?
  5. Prosimy o zestawienie poniesionych wydatków (pkt.1,2,3) i zarobków (pkt.4) w ostatnich 5 latach.
  6. Jakie będą środki na ochronę powietrza w gospodarstwach domowych – wymiana systemów ogrzewania na jakie i jaka pula w każdej z kategorii? (w tym roku można było wymienić na olej, gaz, chyba też węgiel oraz w jednym worku było OZE); + podsumowanie 2012.
  7. Jakie są planowane wydatki na edukację ekologiczną i jakie działania są planowane do realizacji – dotyczy Wydziału Kształtowania Środowiska, jak też Wydziału Promocji, bądź innych oraz jednostek podległych (np. Holding Komunalny)?
  8. Jakie środki w budżecie Gmina Kraków przeznacza na akcje uświadamiające mieszkańców na temat skutków spalania śmieci w piecach domowych oraz na temat możliwości przyjęcia za darmo przez Gminę śmieci wielkogabarytowych w kontekście obyczaju wyrzucania ich do lasów?
  9. Jakie środki w budżecie Gmina Kraków przeznacza na monitoring opadów pyłów pochodzących z przemysłu ciężkiego zlokalizowanego w Krakowie i poza Krakowem oraz na badania wpływu tego przemysłu na powietrze w mieście?
  10. Jakie środki w budżecie są przeznaczone na realizację Programu Ochrony Środowiska? – dyskutowaliśmy nad tym w tym roku na konsultacjach w Wydziale Kształtowania Środowiska.
  11. Jakie środki w budżecie przeznaczone są na wykup terenów zielonych pod parki i terenów cennych przyrodniczo ,zagrożonych zabudową?
  12. Czy miasto zamierza lub przynajmniej myśli o utworzeniu specjalnego funduszu na realizację zadań zawartych w pytaniu nr 1 i nr 2?
  13. Jaki jest roczny budżet Wydziału przeznaczony na ochronę środowiska w mieście i w jaki sposób jest rozdysponowywany? (szczegółowe informacje).
  14. Czy w budżecie na 2011 oraz 2012 r. są przewidziane środki finansowe, jakiej wysokości i na jakie działania w celu poprawy jakości powietrza w sezonie zimowym?
  15. Czy w budżecie na 2012 r. są przewidziane środki finansowe, jakiej wysokości i na jakie działania w celu zabezpieczenie miasta przed suszą?
  16. **Czy Gmina Kraków poręcza kredyty jakimś zależnym lub niezależnym firmom lub spółkom, np Holdingowi czy firmom wykonującym prace dla miasta? Ile jest takich poręczeń i na jakie kwoty ? - udzielono odpowiedzi.**
  17. **Czy biorąc kredyty Gmina robi jakieś zabezpieczenia ? Jeśli tak to co jest przedmiotem takich zabezpieczeń ? - udzielono odpowiedzi.**
  18. **Jakie są kwoty zapadalności kredytów w przyszłym roku ? Czym miasto ma zamiar je spłacać – poza zaciąganiem nowych kredytów? - udzielono odpowiedzi.**
  19. Jakie są podstawy szacowania wysokości budżetu na dany rok?
  20. Czy jest zabezpieczenie finansowe na realizację obligatoryjnych programów kierunkowych, np. Programu Ochrony Środowiska Krakowa?
  21. Na jakim etapie jest wdrażanie nowego Programu Ochrony Środowiska?

22. Jakie kwoty w Programie przeznaczono na ochronę przyrody?
23. Co dzieje się z programem odwodnienia Krakowa (zrobionym za przeszło 1 mln zł)?
24. Według jakich zasad merytorycznych miasto chce sprzedać pod budowę teren przy ujściu Wilgi i ile jest jeszcze takich terenów, które są własnością gminy? (mają walory przyrodnicze i są przygotowywane do sprzedaży).
- 25. Sprawa wykupu terenów – jak Park Duchacki – sprawa utworzenia funduszu gruntowego? - udzielono odpowiedzi.**